

# 树牢以人民为中心的思想贯彻安全发展理念 时刻紧绷责任之弦全力建设安全发展型城市

——2018年全市第九期“追赶超越”擂台赛发言摘要

今年以来，高新区紧紧围绕“大干123，建好首善区”发展目标，夯实安全生产责任，深入开展隐患排查治理专项行动，为深入实施“三次创业”保驾护航。

一是抓“制度管理”，做到党政同责。在全市率先成立应急管理局，统筹协调高新区的安全管理及应急工作。通过制度创新，修订高新区总体应急预案及各专项预案，明晰了17名牵头领导、43家部门及单位的监管职责，形成安全应

急处置“一盘棋”，推动安全生产责任无死角、全覆盖。

二是抓“责任落实”，做到自查自纠。通过“标准+承诺+事中事后

监管”和“放管服”管理创新，建立“企业隐患排查”自查自纠系统，严格落实企业主体责任。有1100多家企业开展自查自纠，50家重点企

业建立了“双重预防”机制，160家企业实现安全生产标准化，使企业生产从“让我安全”向“我要安全”彻底转变。

三是抓“隐患排查”，做到严防死守。针对危化、施工、交通、消防等事故易发多发领域，以防范和遏制重特大事故为重点，深入

开展“三攻坚一专项”行动。共检查3659家单位，发现整顿各类隐患6557处，约谈辖区重点单位400余家，实现工业企业安全生产“零死亡”。

下一步，高新区将全面对标深圳南山区，加快建立安全生产责任体系、双重预防机制体系、应急救援体系，在全市率先建立“智慧安监”和“智慧消防”，努力创建“全国安全发展示范区”，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

## 拧紧“安全阀” 建好“首善区”

市委常委、高新区党工委书记 钟洪江

## 生命至上强理念 担当责任保安全

新城区委书记、区长 仵江

新城区牢固树立安全发展理念，狠抓责任落实，铁腕整治隐患，连续两年被评为全市安全生产先进区县。一是坚持警钟长鸣，筑牢以人为本理念。2018年，区委、区政府召开各类专题会议研究安全生产工作12次，通报哈尔滨“8·25”火灾等事故，查找短板，汲取教训。二是坚持对账补课，压实安全责任。排查梳理全区各级领导干部职责97项，整改问题15个，层层压实各单位领导责任，属地责任和监管责任。实施“约谈-挂牌督办-黑名单”-依法

关闭-拘留”连环措施，督促企业落实主体责任。三是坚持综合治理，健全长效机制。出台《安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”实施细则》《新城区安全生产十项制度》等制度，建立全覆盖责任体系，提供监管制度保障。四是坚持创新管控，提升治本能力。聘用专职网格员113名，每日巡查反馈，确保问题整改。在50个在建工地和4607台电梯加装视频系统，精准实施监管。幸福林带建设项目采用无人机巡查，动态管控安全。

下一步，新城区将不断提高政治站位，牢固树立红线意识，全力打造安全发展型城区。紧盯一个目标：防范一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故，确保三季无亡人事故。完善三个体系：健全监管责任体系、风险管控和隐患排查治理双重预防机制体系以及网格化监管体系。把控四个节点：狠抓生产旺季、冬季供暖、重大节日、年末岁尾四个节点的隐患排查，做到全覆盖、零容忍、严执法、重实效。

## 紧绷责任之弦 筑牢安全屏障

碑林区委书记 刘其智

作为中心城区，碑林区将严格落实中省市部署要求，狠抓安全风险防控，强化属地管理，实行差异化、精准化动态监管，制定“一图两清单”，推动企业全面落实主体责任，促进全区消防安全形势平稳好转。一是夯实消防安全责任。开展消防中期督查工作，全面督导检查全区139家消防安全重点单位落实主体责任情况，对未履行承诺职责的单位，运用经济、行政、法律等手段，推动主体责任落

实。二是强化安全风险防控。设立100万元风险管控专项资金，以政府购买服务的形式，对消防重点单位实施风险辨识。加强社会治安大巡防体系建设，强化对大型群众性活动审查报批，提升应急处置能力。三是全面加强隐患排查。大力实施安全文化“五进”活动，紧盯易燃易爆、群租房、老旧住宅等场所，深入开展电气火灾、高层建筑和城市综合体消防、法律等手段，推动主体责任落

实行挂牌督办。四是严厉打击违法生产经营。深入开展消防安全铁腕执法活动，全面推行检查诊断、行政处罚、整改复查工作规范，对安全失信企业实施“黑名单”制，严防因违法生产经营建设行为引发生产安全事故。五是强化安全督导检查。区级领导每日带队督导检查安全工作，发现问题现场交办、限时整改，对责任落实不到位引发事故的单位和个人，严肃追责。

## 紧绷安全责任之弦 强化安全发展担当

鄠邑区委书记 范九利

今年1—8月，鄠邑区共发生各类安全事故12起，死亡10人，虽无较大事故，但也暴露出全区在安全发展方面还存在站位不高，重视不够，监管不深不细，执法不严格，企业安全意识不强，责任落实不到位等问题和漏洞。

下一步，我区将以安全事故防控为重点，严字当头，细处着力，抓好五方面工作，全力建设安全发展型城区。一抓学习教育，提高政治站位。把学习贯彻习近平总书记关

于安全生产的重要论述、抓好安全生产作为最大效益、最大民生、最大政绩，不断强化责任担当。二抓责任落实，筑牢安全防线。压紧压实党政领导责任、部门监管责任、属地责任、企业主体责任和员工岗位责任，构建安全生产共治格局。三抓隐患排查，整治安全风险。建立安全生产“四张清单一张图”，扎实开展“散乱污”企业治理，建立区、镇街和企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。四抓重

点治理，强化执法监管。启动“双随机”抽查，实施“雪亮工程”，推进网格化监管，深入开展道路交通、建筑施工、危险化学品和消防安全“三项攻坚一整治”行动，有效遏制事故发生。五抓应急演练，夯实安全基础。不断完善机制，整合力量，加强“实案化”演练，做好安全事故和紧急突发事件信息报送和处置；扎实开展案例警示教育，不断提升广大群众安全意识、法纪观念和防范事故能力。

## 狠抓责任落实 强化安全措施 努力为西安建设安全发展型城市作贡献

灞桥区委书记 负笑冬

今年以来，灞桥区深入开展安全生产三大攻坚活动和守规程保安全“六大”行动，全面治理安全隐患和典型违法违规行为，安全生产工作在二季度全市目标责任考核中排名第一。同时，进一步加强平安灞桥建设，定期分析研判形势，及时解决矛盾纠纷，区域社会大局和谐稳定，被评为全省2017年平安建设先进区。

下一步，灞桥区将进一步加

大安全工作力度，认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产工作要求，夯实责任，警钟长鸣，坚守安全生产红线底线，力争在夺取“平安灞”活动中取得优异成绩。坚持关口前移，强化对重点领域、行业和区域的监管，加大专项集中整治力度。加强施工现场监管，确保工人生命安全。坚持对非法违法、违规违章行为“零容忍”，防患于未然。加大对违法犯

罪活动的打击力度，不断提升社会治安管理水平。进一步健全基层安全监管体系，构建安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制。绘制风险点危险源分布图，建设智慧城市，第一时间发现和处置不稳定源。完善事故应急救援预案，定期开展应急演练。加强安全生产专题教育，认真开展消防、避灾宣传，提高群众安全意识和技能。

## 树牢新时代安全发展理念 营造高质量发展良好环境

未央区委书记 杨建强

今年以来，我们以“三项攻坚行动”为抓手，扎实推进隐患排查整治，全区安全形势总体平稳。但在道路交通安全生产方面仍存在薄弱环节，与市委要求和群众期盼还有差距。

安全责任大于天。我们将树牢安全发展理念，聚焦聚力“12345”，打造最具安全感城区。

“1”是紧扣一个目标，争创“平安灞”。紧盯“平安灞”考核指标，精准发力、分分必争，力争“一年争取

得千分、三年奋斗夺金鼎”。

“2”是强化两个意识，树牢“红线观”。一是强化生命至上意识，坚决摒弃“带血的GDP”。二是强化防微杜渐意识，做到未雨绸缪，防患于未然。

“3”是突出三个重点，提升“安全感”。一是常态化“缉查布控”，力保交通安全。二是扎实开展安全排查整治，力保生产安全。三是全力实施食品药品安全战略，力保舌尖安全。

“4”是压实四个责任，实现“全覆盖”。进一步压实党政领导责任、压实部门监管责任、压实属地管理责任、压紧企业主体责任，构建齐抓共管的工作格局。

“5”是做到五个到位，筑牢“防火墙”。一是排查到位，不留死角、不出空当。二是整改到位，挂牌督办、逐项销号。三是查处到位，从严从重、形成震慑。四是值守到位，畅通信息、及时处置。五是宣传到位，强化引导、营造氛围。

## 强化红线意识 紧绷责任之弦 全力筑牢消防安全“防火墙”

雁塔区委书记 赵小林

今年春季，我区连续发生4起火灾事故，暴露出城中村安全设施薄弱、安全隐患突出、安全监管缺位等问题。事故发生后，我们深刻汲取教训，开展大整治活动，区级领导常态化夜查，为34个城中村、1.6万户村民院落配备烟感报警器、灭火器，建立电动车集中停放点86处，安装智能充电装置3.4万个，处理相关责任人21名，有效遏制了火灾事故高发态势。

下一步，我们将以事故为镜鉴，知耻而后勇，坚决打赢消防安全保卫战。一是时刻紧绷“安全弦”。强化“生命至上、安全第一”意识，严守“红线底线”，坚决杜绝类似问题出现。二是拧紧“责任链”。严格落实属地责任，强化包村督查、常态化巡查、宣传教育“三项机制”，夯实区街村（社区）安全生产责任。三是筑牢“防火墙”。强化“人防+技防”措施，严格“两个一律”（一律不

得停放在楼道间等区域，一律不得过夜充电）和“两个强制”（对违规停放充电问题强制撤离、强制断电），严防反弹回潮。加快“四改两拆”，力争12月底前启动6个村征迁工作，从源头消除安全隐患。四是念好问责“紧箍咒”。继续发挥区级领导督导检查、人大、政协火线监督作用，以干部作风问题排查整治活动为契机，强化责任追究，锻造铁军队伍，用实际行动守护一方平安。

## 紧绷责任之弦 守护民生福祉 全力建设安全发展型生态区

产灞生态区党工委书记 杨六齐

生命至上，安全第一，我们将牢固树立红线意识，扎实开展安全生产专项整治，为“平安西安”建设贡献力量。

一是提高思想认识，提升工作能力。树立以人民为中心的发展理念，强化安全生产防控能力。落实“党政同责、一岗双责”“地方党政领导干部安全生产责任制规定”，明确班子成员安全生产责任清单，坚持安全生产与业务工作同抓同管，争创“平安灞”。

二是细化责任落实，坚持铁面问责。完善安全生产责任体系，强化属地为主、分级负责、条块结合、多方联动应急指挥机制，把“预案订实、演练做实、队伍建实、物资备实、责任落实”，及时、有效、妥善处置各类突发事件，用铁的纪律夯实安全责任。

三是加强风险防控，加大宣传教育。完善“一图两清单”，推进“三项攻坚行动”，每月开展质量安全检查不少于1次。加强企业教育培训，

推进安全生产和职业健康教育进企业、进机关、进学校、进社区、组织安全演练，提升市民安全素质及应对能力。

四是坚持抓早抓小，深化源头治理。强化项目建设前期评估，提高建筑安全应急设施标准。以铁腕治霾为抓手，深入推进“四改两拆”，铲除“散乱污”土壤，消除安全隐患。严厉打击安全违法行为，建设安全发展型城区，让人民群众更有幸福感。

## 严守安全底线 争创平安金鼎

秦汉新城党委书记、管委会主任 杨占文

今年以来，秦汉新城坚定扛起安全生产政治责任，深入推进“三攻坚一整治”，安全生产形势基本平稳，但仍存在一些短板和不足。作为全省三大重点监管危化区域之一，新城整体监管量大面广、任务繁重；原有安全条件较差，在队伍建设、专业素质、技术手段等方面还有待进一步提升；部分企业安全生产工作意识淡薄，安全隐患排查工作不细致，监管存在一定“盲区”。

我们将牢

固树立“隐患就是事故”的意识，以创建“平安灞”为统领，以事故起数、死亡人数“双下降”为目标，以“四个狠抓”为着力点，全力打造最具安全感的新城。

一是狠抓责任落实。严格按照“党政同责、一岗双责”，落实属地、行业、企业主体责任，全力构建“横向到边、纵向到底、无缝对接”的责任体系。

二是狠抓隐患排查。注重源头防控，扎实开展建筑施工、危化企业、

道路交通、公共安全等重点领域“隐患排查清零”行动，严防重特大事故发生。

三是狠抓基础保障。加快构建人防、物防、技防一体化的安全体系，以网格化管理为抓手，实现监管地域全覆盖、领域全覆盖，彻底破解安全监管“最后一公里”难题。

四是狠抓执法问责。常态化开展全行业集中执法检查行动，坚决做到检查从严、执法从严、整改从严、追责从严、处罚从严，推动新城安全生产形势持续向好。

## 绷紧安全责任之弦 强化城市安全保障

市安监局局长 黄会强

1—8月，全市发生生产安全事故302起、死亡127人，同比分别下降4.1%和7.3%，没有发生重大和特别重大事故，安全生产形势总体稳定。出台安全生产制度性措施14项，责任体系日臻完善，“一对一”包抓督导、“三项攻坚行动”、隐患集中交办等工作扎实开展，安全隐患查处效能明显。举办安全宣讲、主题晚会、公益广告大赛等系列活动，安全氛围浓厚。

年内将完成三项目标任务，一是确保年内事故起数和死亡人数实现“双下降”，重大和特别重大事故实现“双杜绝”。二是完成50家企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。三是启动国家安全发展示范城市创建工作。

下一步，将从四个方面加强安全生产工作。一是制定更加严格的管理措施，压实党政领导责任、政府

属地责任、部门监管责任、企业主体责任。二是深化安全生产“三项攻坚行动”“集中执法行动”和“守规程、保安全”“六大”行动，举全市之力清剿安全隐患。三是强化市级部门落实“三管三必须”的要求，加强安全生产“七进”活动，提升市民及从业人员安全素质。四是加强全市安监系统政治建设，着力打造忠诚干净担当的安监铁军。